

14-10250 б.1

НА ДОМ НЕ ВЫДАЕТСЯ

ЭНЦИКЛОПЕДИЯ  
ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ

Лесные  
пожары

14-10250

ВЫПУСК 1

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

**ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ  
БЕСПЛАТНЫЙ  
ЭКЗЕМПЛЯР**

УПРАВЛЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ  
И КОНТРОЛЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ  
БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ МЧС РОССИИ

**ЭНЦИКЛОПЕДИЯ  
«ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ»  
ВЫПУСК - 1  
«ЛЕСНЫЕ ПОЖАРЫ»**

Москва 2014

УДК 630  
ББК 43.4я2  
Э68

ISBN 978-5906289-09-4

***Энциклопедия «Защита населения муниципального образования»  
Выпуск - 1. «Лесные пожары»***

"Энциклопедия "Защита населения муниципального образования" Выпуск – 1 "Лесные пожары" разработана в рамках федеральной целевой программы "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года" и открывает серию изданий энциклопедии в трех выпусках - лесные пожары, наводнения, землетрясения.

В издании рассмотрены вопросы организации охраны лесов от пожаров, причины возникновения лесных и торфяных пожаров и их экологические последствия, приведена статистика и даны описания наиболее сложных пожароопасных сезонов последних лет. Содержатся рекомендации по разработке планирующих документов по вопросам защиты населения и территорий муниципальных образований от чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами, приведены образцы распорядительных и организационных документов. Нормативные правовые документы изложены с учетом внесенных в них изменений и дополнений по состоянию на 15 февраля 2014 года.

Издание выпускается в печатном и компьютерном виде и предназначено для глав администраций муниципальных образований, работников органов управления ГОЧС и организаций, занимающихся борьбой с лесными и торфяными пожарами.

**Составители:** Ю.И. Соколов, Л.В. Корнейчук, В.А. Новожилов, С.В. Лисица, О.А. Глазачев

**Компьютерная верстка и оформление:** А.Л. Прокуронов, Н.В. Кузнецова.

При подготовке издания использованы фотографии из архивов МЧС России, Федерального агентства лесного хозяйства, ФБУ "Авиалесоохрана", Анны Баскаковой и Михаила Миронова.

**Энциклопедия «Защита населения муниципального образования»**

**Выпуск - 1. «Лесные пожары»**

М., 2014. – 272 с.

УДК 630

ББК 43.4я2

ISBN 978-5906289-09-4

© МЧС России

© ООО "Инновационные технологии безопасности"

\* \* \*

**Издательский дом "Золотое перо"**  
Подписано в печать 20.03.2014. Формат 70x100/16  
Бумага офсетная. Печать офсетная.  
Отпечатано в ОАО "ИПК "Чувашия"  
Тираж 500 экз. Заказ № К-553.

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>Раздел 1. ЛЕСНЫЕ ПОЖАРЫ</b> .....	<b>8</b>
<b>ЛЕСНЫЕ ПОЖАРЫ И ИХ ПОСЛЕДСТВИЯ</b> .....	<b>9</b>
Характеристика лесных пожаров .....	<b>10</b>
Наиболее пожароопасные сезоны .....	<b>15</b>
Причины лесных пожаров .....	<b>21</b>
Статистика лесных пожаров .....	<b>24</b>
Ущербы от лесных пожаров .....	<b>29</b>
Экологические последствия лесных пожаров .....	<b>32</b>
<b>ОХРАНА ЛЕСОВ ОТ ПОЖАРОВ</b> .....	<b>35</b>
Пожарная безопасность в лесах .....	<b>36</b>
Предупреждение лесных пожаров .....	<b>40</b>
Пожарный надзор в лесах .....	<b>43</b>
Мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров .....	<b>45</b>
Лесопожарные центры субъектов Российской Федерации .....	<b>48</b>
Мероприятия по ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров .....	<b>50</b>
Авиационная охрана лесов .....	<b>52</b>
Наземная охрана лесов .....	<b>54</b>
Космический мониторинг .....	<b>56</b>
<b>ОРГАНИЗАЦИЯ БОРЬБЫ С ЛЕСНЫМИ ПОЖАРАМИ</b> .....	<b>59</b>
Обнаружение лесных пожаров .....	<b>60</b>
Организация тушения лесных пожаров .....	<b>64</b>
Полномочия органов местного самоуправления в борьбе с лесными пожарами .....	<b>70</b>
Методы тушения лесных пожаров .....	<b>72</b>
Обеспечение лиц, участвующих в тушении лесного пожара .....	<b>76</b>
Добровольные лесные пожарные .....	<b>78</b>
Техника безопасности при тушении подземных пожаров .....	<b>80</b>
Организация защиты населенных пунктов муниципального района от лесного пожара .....	<b>82</b>
План мероприятий по защите населенных пунктов от природных пожаров .....	<b>85</b>
Технические средства тушения лесных пожаров .....	<b>88</b>

<b>Раздел 2. РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫЕ, ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПЛАНИРУЮЩИЕ ДОКУМЕНТЫ .....</b>	<b>93</b>
<b>Методические рекомендации по разработке Плана предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами на территории муниципального образования (утв. МЧС России, исх. от 1 июля 2013 г. № 2-4-87-14-14) .....</b>	<b>94</b>
<b>Методические рекомендации по заполнению паспорта пожарной безопасности населенного пункта, подверженного угрозе лесных пожаров (вместе с формой "Паспорта пожарной безопасности населенного пункта, подверженного угрозе лесных пожаров") (утв. решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 4 марта 2011 г. №1) .....</b>	<b>139</b>
<b>Штаб по борьбе с пожарами при администрации муниципального образования. Функциональные обязанности руководителей и членов штаба по борьбе с пожарами при администрации муниципального образования .....</b>	<b>144</b>
<b>Оперативный штаб пожаротушения муниципальных образований по руководству тушением крупных лесных (лесоторфяных) пожаров. Функциональные обязанности членов оперативного штаба тушения лесоторфяных пожаров от гарнизонов пожарной охраны (ГПС) .....</b>	<b>148</b>
<b>Правила привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны для ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2011 г. № 344) .....</b>	<b>153</b>
<b>Правила разработки и утверждения плана тушения лесных пожаров (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2011 г. № 377) .....</b>	<b>155</b>
<b>Правила разработки сводного плана тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2011 г. № 378) .....</b>	<b>174</b>
<b>Рекомендации администрации сельских населенных пунктов, расположенных в лесистой местности .....</b>	<b>176</b>
<b>Рекомендации по действиям администрации муниципального района перед наступлением пожароопасного сезона .....</b>	<b>177</b>
<b>Постановление "О подготовке к пожароопасному периоду _____ года и мерах по предупреждению природных пожаров на территории муниципального образования "городское поселение _____ (республики, края, области)" (Образец документа. На примере городского округа) .....</b>	<b>180</b>

<b>Постановление Главы администрации муниципального образования "_____ " _____ (республики, края, области) от _____ № _____ "О порядке привлечения сил и средств для тушения пожаров на территории муниципального образования "_____ " _____ (республики, края, области)"</b> (вместе с "Планом привлечения сил и средств пожарной охраны и иных служб городского округа на тушение пожаров в _____ районе" с приложениями, "Перечнем должностных лиц городского округа, предприятий и организаций, которые информируются о возникновении пожара и ходе его тушения", "Инструкцией о порядке взаимодействия пожарной части № _____ с аварийными и ведомственными службами городского округа (милиция, скорая помощь, предприятие электросетей, водоканал, газовый участок) при тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ" и "Инструкцией по сбору сведений о противопожарных формированиях и ведению строевой записки") (Образец документа. На примере городского округа) .....	188
--	-----

<b>Постановление Главы администрации муниципального образования "_____ " _____ (республики, края, области) от _____ № _____ "Об обеспечении первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования "_____ " _____ (республики, края, области)"</b> (вместе с "Положением об обеспечении первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования "_____ " _____ (республики, края, области)" (Образец документа. На примере городского округа) .....	198
--	-----

<b>Решение Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования "_____ " _____ (республики, края, области) "О введении на территории муниципального образования "_____ " _____ (республики, края, области) режима чрезвычайных ситуаций в связи с возгоранием лесного массива "_____ " _____"</b> (Образец документа. На примере городского округа) .....	201
--	-----

### **Раздел 3. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ .....**

<b>Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"</b> (прив. в ред. от 28.12.2013) (Извлечения) .....	204
<b>Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ "О пожарной безопасности"</b> (прив. в ред. от 02.07.2013) (Извлечения) .....	206
<b>Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"</b> (прив. в ред. от 28.12.2013) (Извлечения) .....	211
<b>Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"</b> (прив. в ред. от 02.07.2013) (Извлечения) .....	212

<b>Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности"</b> (прив. в ред. от 02.07.2013) (Извлечения) .....	213
<b>Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ</b> (прив. в ред. от 28.12.2013) (Извлечения) .....	214
<b>Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (КоАП РФ)</b> (прив. в ред. от 03.02.2014) (Извлечения) .....	214
<b>Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ</b> (прив. в ред. от 28.12.2013) (Извлечения) .....	215
<b>Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (УК РФ)</b> (прив. в ред. от 28.12.2013) (Извлечения) .....	221
<b>Указ Президента Российской Федерации от 27 августа 2010 г. № 1074 "О Федеральном агентстве лесного хозяйства"</b> (прив. в ред. от 27.06.2012) (Извлечения) .....	222
<b>Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2011 г. № 281 "О мерах противопожарного обустройства лесов"</b> .....	222
<b>Постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1007 "О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"</b> (Извлечения) .....	223
<b>Классификация природной пожарной опасности лесов</b> (утв. Приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 5 июля 2011 г. № 287) .....	225
<b>Классификация пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды</b> (утв. Приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 5 июля 2011 г. № 287) .....	227
<b>Критерии оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий в области лесных отношений</b> (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2012 г. № 194, прив. в ред. от 23.01.2014) (Извлечения) .....	228
<b>Нормативы противопожарного обустройства лесов</b> (утв. Приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 27 апреля 2012 г. № 174) (Извлечения) .....	230
<b>Нормы наличия средств пожаротушения в местах использования лесов</b> (утв. Приказом Минсельхоза России от 22 декабря 2008 г. № 549) (Извлечения) .....	230

<b>Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года</b> (утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1724-р) (Извлечения) .....	231
<b>Положение о "Прямой линии лесной охраны" (8-800-100-94-00)</b> (утв. Приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 29 апреля 2012 г. № 226) (Извлечения) .....	231
<b>Положение о федеральном агентстве лесного хозяйства</b> (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 736, прив. в ред. от 25.01.2014) (Извлечения) .....	235
<b>Положение о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах</b> (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. № 476) .....	237
<b>Положение о функциональной подсистеме охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней леса единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций</b> (утв. Приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 22 мая 2012 г. № 200) .....	240
<b>Порядок ограничения пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности или санитарной безопасности в лесах</b> (утв. Приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 3 ноября 2011 г. № 471) .....	244
<b>Правила введения чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, и взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления в условиях таких чрезвычайных ситуаций</b> (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2011 г. № 376) .....	247
<b>Правила пожарной безопасности в лесах</b> (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 г. № 417, прив. в ред. от 01.11.2012) (Извлечения) .....	250
<b>Правила противопожарного режима в Российской Федерации</b> (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390, прив. в ред. от 17.02.2014 № 113) .....	252
<b>Правила осуществления контроля за достоверностью сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах</b> (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2011 г. № 687, прив. в ред. от 01.11.2012) .....	256
<b>ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ</b> .....	259
<b>Приложение</b> Перечень законодательных, нормативных правовых документов Российской Федерации и документов федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, включенных в состав компьютерной версии "Энциклопедии "Защита населения муниципального образования" Выпуск – 1. "Лесные пожары" .....	263