

22-755

НА ДОМ НЕ ВЫДАЕТСЯ



А. В. Макаров

**НАУЧНЫЕ ОСНОВЫ
ВЗАИМОВЫГОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
РОССИИ И МОНГОЛИИ В ОБЛАСТИ
СОВМЕСТНОГО ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
В БАССЕЙНЕ ОЗЕРА БАЙКАЛ**

22-00755

Монография



**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ
БАЙКАЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
СИБИРСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК
(ФГБУН БИП СО РАН)**

*Посвящается 50-летию
лаборатории экономики природопользования
ФГБУН БИП СО РАН*

А. В. МАКАРОВ

**НАУЧНЫЕ ОСНОВЫ
ВЗАИМОВЫГОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
РОССИИ И МОНГОЛИИ В ОБЛАСТИ
СОВМЕСТНОГО ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
В БАССЕЙНЕ ОЗЕРА БАЙКАЛ**

Монография

**Ответственный редактор
член-корреспондент РАН
*Е. Ж. Гармаев***

Утверждено к печати
Ученым советом ФГБУН БИП СО РАН

Улан-Удэ
Издательство Бурятского госуниверситета
2021

УДК 339.9
ББК 65.5
М 15

Рецензенты

Т. Б. Бардаханова, д-р экон. наук
Б. О. Гомбоев, д-р геогр. наук
В. А. Родионов, д-р полит. наук

Монография подготовлена при финансовой поддержке Российского фонда фундаментальных исследований (проект № 19-014-00002)

Макаров А. В.

**М 15 Научные основы взаимовыгодного сотрудничества России и Монголии в области совместного водопользования в бассейне озера Байкал: монография / отв. ред. Е. Ж. Гармаев. — Улан-Удэ: Издательство Бурятского госуниверситета, 2021. — 290 с. ISBN 978-5-9793-1652-9
DOI 10.18101/978-5-9793-1652-9-2021-1-290**

В монографии развиваются научные основы международного сотрудничества в области совместного водопользования. Раскрывается феномен асимметрии доступа к водным ресурсам в качестве специфической проблемы использования трансграничных рек. Формируются концептуальные положения подхода «совместного использования выгод» в качестве основы взаимовыгодного сотрудничества сопредельных государств в области совместного водопользования. Выявляется потенциал общепризнанных процедур оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте в качестве важнейшего механизма принятия решений при совместном использовании водных ресурсов. Проводится оценка рисков трансграничных воздействий для России в связи с планами реализации гидроэнергетических проектов в монгольской части бассейна реки Селенги. Выдвигаются предложения по развитию российско-монгольского сотрудничества в контексте охраны трансграничных вод в бассейне озера Байкал.

Монография предназначена для широкого круга читателей, интересующихся проблемами природопользования и международных отношений.

Makarov A. V.

Theoretical and methodological bases of Russia and Mongolia mutually cooperation at transboundary waters sharing in the lake Baikal basin / resp. ed. E. Zh. Garmayev. — Ulan-Ude: Buryat State University Publishing Department, 2021. — 290 p.

In this monograph scientific bases of mutually advantageous cooperation at water resources sharing are developed. The phenomenon of access asymmetry to water resources as fundamental problem of transboundary waters sharing are reveals. The conceptual positions of the «benefit-sharing» approach realization are offered. The potential of environmental assessment procedures as the major mechanism of decision-making at transboundary waters sharing comes to light. The risk assessment of transboundary impacts in connection with hydropower projects realization in Mongolian part of Selenga river basin is spent. Offers on the Russian-Mongolian cooperation development with a view of transboundary waters of the lake Baikal basin protection are brought.

The monograph is intended for a wide range of readers interested in the problems of nature management and international relations.

УДК 339.9
ББК 65.5

ISBN 978-5-9793-1652-9

© А. В. Макаров, 2021; © ФГБУН БИП СО РАН, 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ СОВМЕСТНОГО ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ.....	9
1.1 Глобальные тенденции использования водных ресурсов.....	10
1.2 Специфические проблемы совместного водопользования.....	21
1.3 Правовые основы международного сотрудничества в области совместного водопользования.....	29
ГЛАВА 2. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОВЫГОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ СОВМЕСТНОГО ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ.....	45
2.1 Типология выгод международного сотрудничества в области совместного использования трансграничных вод..	45
2.2 Взаимосвязанные решения как основа реализации подхода «совместного использования выгод».....	49
2.3 Основные способы взаимовыгодного сотрудничества в области совместного водопользования..	55
ГЛАВА 3. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ.....	79
3.1 Проблемы квантификации экологических и социальных ценностей водных объектов в контексте совместного водопользования.....	80
3.2 Правовые и методологические аспекты оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.....	86
3.3 Политики и стандарты международных финансовых организаций в области социальной и экологической ответственности.....	101

ГЛАВА 4. ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВМЕСТНОГО ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В БАССЕЙНЕ ОЗЕРА БАЙКАЛ.....	115
4.1 Современное состояние отношений России с соседними странами в области совместного водопользования.....	116
4.2 Современная специфика экономического развития Монголии.....	128
4.3 Планы развития гидроэнергетики в Монголии.....	143
ГЛАВА 5. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ С МОНГОЛИЕЙ В КОНТЕКСТЕ ОХРАНЫ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОД.....	158
5.1 Современная специфика внешнеэкономических отношений Монголии.....	159
5.2 Ретроспектива и перспективы российско- монгольского экономического сотрудничества.....	172
5.3 Внешняя энергетическая политика России и вопросы совместного водопользования.....	192
ГЛАВА 6. ФОРМИРОВАНИЕ СТРАТЕГИИ СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ С МОНГОЛИЕЙ В ЦЕЛЯХ ОХРАНЫ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОД В БАССЕЙНЕ ОЗЕРА БАЙКАЛ...	206
6.1 Современное состояние и основные направления модернизации договорно-правовой базы российско- монгольского сотрудничества в области совместного водопользования.....	206
6.2 Потенциальные альтернативы гидроэнергетическим проектам в бассейне трансграничной реки Селенги.....	221
6.3 Обоснование стратегии сотрудничества России с Монголией в целях охраны трансграничных вод в бассейне озера Байкал.....	236
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	245
ЛИТЕРАТУРА.....	252